

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº. 008/2026/SEMDURB**

INFORMAÇÕES DA UNIDADE	
<b>Unidade:</b> Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano	
<b>Departamento/Divisão/Setor:</b> Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano	
<b>Gestor da Unidade Requisitante:</b> Márcio Pereira dos Santos	<b>Matrícula do Gestor:</b> 2500500
<b>Responsável Técnico:</b> Leonardo Machado Anequino	<b>Matrícula do Responsável Técnico:</b> 25005281
<b>E-mail Unidade Requisitante:</b> <a href="mailto:semob@terrasanta.pa.gov.br">semob@terrasanta.pa.gov.br</a>	<b>Telefone Unidade Requisitante:</b> 92 99521-8288

TIPO DO ITEM	
<input type="checkbox"/> Material de consumo	<input type="checkbox"/> Serviço não continuado
<input type="checkbox"/> Material permanente	<input type="checkbox"/> Serviço de engenharia
<input checked="" type="checkbox"/> Serviço continuado	<input type="checkbox"/> Obras

PRIORIDADE
<input type="checkbox"/> Baixa
<input checked="" type="checkbox"/> Média
<input type="checkbox"/> Alta

## 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto, visando atender às necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, bem como prestar apoio logístico às demais secretarias e órgãos da Administração Pública Municipal.

1.2. A contratação de pessoa jurídica para prestação de serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto faz-se necessária para atender às demandas operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, bem como prestar apoio logístico às demais secretarias e órgãos que compõem a Administração Pública Municipal.

1.3. O Município possui características geográficas peculiares, marcadas pela presença de rios, igarapés e comunidades de difícil acesso, o que torna indispensável a utilização de transporte fluvial para a execução de serviços públicos essenciais. Nesse contexto, a disponibilidade de embarcação adequada é fundamental para garantir o deslocamento seguro e eficiente de máquinas pesadas, equipamentos, veículos e equipes técnicas responsáveis pela realização de obras e

serviços em áreas rurais e comunidades ribeirinhas.

1.4. A embarcação será empregada principalmente no transporte de máquinas pesadas, como tratores, retroescavadeiras, pás carregadeiras, caminhões e demais equipamentos utilizados na execução de obras de infraestrutura urbana e rural, abertura e manutenção de vicinais, recuperação de estradas, serviços de terraplenagem, limpeza de áreas públicas, manutenção de pontes, além de intervenções emergenciais em locais afetados por fortes chuvas, erosões, alagamentos ou situações de isolamento geográfico.

1.5. Nos últimos períodos, observou-se um aumento significativo das demandas operacionais relacionadas à execução de obras, recuperação de vias e atendimento às comunidades de difícil acesso, ampliando consideravelmente a necessidade de suporte logístico fluvial para o transporte de máquinas, equipamentos e materiais. Verificou-se que a estrutura atualmente disponível já não estava suprimindo de forma satisfatória a necessidade existente, especialmente diante da intensificação das ações desenvolvidas pela Administração Municipal. Em razão disso, surgiu a necessidade de realização do presente processo de contratação, visando garantir maior capacidade operacional, continuidade dos serviços públicos e eficiência no atendimento das demandas das comunidades atendidas.

1.6. Tal crescimento decorre da intensificação das ações desenvolvidas pela Administração Municipal, especialmente nas áreas de infraestrutura urbana e rural, manutenção de estradas vicinais e atendimento emergencial às regiões afetadas por intempéries. Dessa forma, tornou-se necessária a ampliação da capacidade operacional voltada ao transporte fluvial, a fim de assegurar maior eficiência, continuidade e agilidade na prestação dos serviços públicos.

1.7. A contratação também se justifica pela necessidade de garantir maior agilidade e eficiência na execução das ações desenvolvidas pela Administração Municipal, evitando atrasos nos serviços públicos e assegurando melhores condições de mobilidade e acesso às comunidades atendidas. O suporte logístico proporcionado pela embarcação permitirá que as equipes operacionais atuem de forma contínua e organizada, reduzindo dificuldades relacionadas ao transporte fluvial e ampliando a capacidade de resposta da gestão municipal diante das demandas da população.

1.8. Além de atender às necessidades da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, a contratação poderá servir de apoio às demais secretarias municipais,

especialmente em ações integradas de infraestrutura, meio ambiente, agricultura, defesa civil, saúde, educação e assistência social, sempre que houver necessidade de deslocamento de equipamentos, materiais ou apoio operacional em regiões de acesso fluvial. Dessa forma, a disponibilidade da embarcação contribuirá diretamente para o fortalecimento das atividades administrativas e para a continuidade dos serviços públicos prestados à população.

1.9. Ressalta-se, ainda, que a contratação de empresa especializada, com embarcação adequada e piloto devidamente habilitado, garantirá maior segurança, regularidade e eficiência na prestação do serviço, assegurando que o transporte seja realizado em conformidade com as normas de navegação vigentes e com as condições necessárias para o adequado deslocamento de cargas e equipamentos pesados.

1.10. Diante do exposto, verifica-se que a contratação pretendida é indispensável para assegurar suporte logístico às ações da Administração Municipal, proporcionando melhores condições para a execução de obras, manutenção de vias e atendimento das demandas emergenciais, contribuindo diretamente para o desenvolvimento das comunidades e para a melhoria dos serviços públicos ofertados no município.

## **2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

2.1. A presente contratação, objeto deste Estudo Técnico Preliminar, não consta no Plano Anual de Contratações (PAC) do exercício vigente, em razão da inexistência de elaboração formal desse instrumento no âmbito da Administração Pública Municipal de Terra Santa. Contudo, a ausência de previsão no PAC não afasta a necessidade da contratação, tampouco constitui impedimento para sua realização, especialmente diante do relevante interesse público envolvido e da necessidade contínua de manutenção das atividades operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano.

2.2. A demanda surgiu em decorrência do aumento significativo das ações desenvolvidas pela Administração Municipal, principalmente relacionadas à execução de obras de infraestrutura, recuperação e manutenção de vicinais, transporte de máquinas pesadas e atendimento às comunidades rurais e ribeirinhas de difícil acesso. Tal cenário ampliou consideravelmente a necessidade de suporte

logístico fluvial, evidenciando que a estrutura operacional atualmente disponível não vem atendendo de forma satisfatória às demandas existentes.

2.3. A Administração Pública reconhece a importância do alinhamento das contratações aos instrumentos formais de planejamento, conforme dispõe o art. 11 da Lei nº 14.133/2021. Entretanto, considerando a natureza essencial e continuada do serviço pretendido, bem como a necessidade de garantir a continuidade das ações administrativas e operacionais do município, a presente contratação mostra-se plenamente justificável e indispensável para assegurar a eficiência da prestação dos serviços públicos.

2.4. Ressalta-se, ainda, que a contratação pretendida visa fortalecer a capacidade operacional da Administração Municipal, proporcionando melhores condições logísticas para execução das atividades institucionais, evitando prejuízos à continuidade dos serviços públicos e garantindo maior agilidade no atendimento das demandas da população.

### **3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

3.1. A contratação deverá atender aos seguintes requisitos técnicos e operacionais mínimos:

3.2. Tipo de embarcação: balsa fluvial com estrutura resistente, cobertura contra intempéries e condições adequadas para transporte de pessoas e cargas;

3.3. Tripulação: condutor fluvial (piloto) devidamente habilitado e registrado junto à Marinha do Brasil, conforme exigências legais;

3.4. Segurança: a embarcação deverá estar equipada com todos os itens de segurança obrigatórios, tais como coletes salva-vidas, boias, extintores, kit de primeiros socorros e rádio de comunicação;

3.5. Documentação: a empresa contratada deverá apresentar licença de navegação atualizada, apólice de seguro e certificados de regularidade da embarcação;

3.6. Disponibilidade: a embarcação deverá estar disponível conforme a programação definida pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, inclusive para deslocamentos emergenciais;

3.7. Características mínimas adicionais que a embarcação deve ter:

a) Comprimento Total: 17,00 metros;

b) Comprimento entre Perpendiculares: 15,20 metros;

- c) Boca Moldada: 6,00 metros;
- d) Pontal Moldado: 1,30 metros;
- e) Área de Navegação / Tipo de Serviço: Área 1 / Transporte de Carga Geral;
- f) Tipo da embarcação: Balsa Motorizada / Carga Viva;
- g) Material do casco: Madeira;
- h) Potência: 170 HP;
- i) Reversor: 3:1;
- j) Armador;
- k) capacidade de passageiros por convés: N/A;
- m) capacidade de carga por convés: 52,2 toneladas;
- n) calado máximo carregado: 1,05 metros;
- o) calado leve: 0,43 metros;
- p) porte bruto: 53 toneladas.

3.8. Legislação aplicável: toda a execução do contrato deverá observar as normas da Capitania dos Portos, legislação ambiental vigente e a Lei nº 14.133/2021.

#### **4. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

4.1. Destaca-se a necessidade de observância de prazo compatível com as demandas operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, de modo a garantir a disponibilização tempestiva da embarcação para atendimento contínuo das ações de infraestrutura urbana e rural, transporte de máquinas pesadas, recuperação de vicinais, manutenção de estradas e apoio às demais atividades desenvolvidas pela Administração Municipal.

4.2. Ressalta-se, ainda, que o objeto pretendido possui ampla oferta no mercado, existindo diversas empresas aptas à prestação do serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto, possibilitando ampla competitividade e viabilidade de realização do certame na modalidade Pregão Eletrônico.

#### **4.3. Alternativas existentes no mercado**

##### **4.3.1. Solução 1 — Contratação por meio de Pregão Eletrônico**

• **Descrição:** realização de procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico para contratação de empresa especializada na prestação de serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto, conforme especificações técnicas definidas pela Administração Municipal.

• **Vantagens:**

- ampla competitividade entre fornecedores;
- maior transparência e publicidade do certame;
- possibilidade de obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração;
- maior economicidade na contratação;
- ampliação da participação de empresas de diferentes localidades;
- atendimento aos princípios da legalidade, eficiência e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

• **Limitações:**

- necessidade de cumprimento das etapas e prazos formais previstos na legislação vigente.

**4.4. Solução 2 — Adesão à Ata de Registro de Preços**

• **Descrição:** contratação mediante adesão (“carona”) a atas de registro de preços vigentes de outros órgãos ou entidades públicas que possuam objeto compatível com a necessidade da Administração Municipal.

• **Vantagens:**

- possibilidade de redução do tempo processual;
- simplificação administrativa na formalização da contratação.

• **Limitações:**

- dependência da existência de atas compatíveis com o objeto pretendido;
- risco de incompatibilidade das especificações técnicas e quantitativos;
- eventual indisponibilidade do serviço na região;
- limitação às condições estabelecidas na ata originária.

**4.5. Da inviabilidade de contratação por dispensa de licitação**

4.5.1. A contratação por dispensa de licitação mostra-se inviável para o presente caso, considerando que o valor estimado da contratação ultrapassa os limites legais estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 para utilização dessa modalidade de contratação direta.

4.5.2. Além disso, considerando a existência de ampla oferta do serviço no mercado e a possibilidade de ampla competitividade entre fornecedores, verifica-se que a realização de procedimento licitatório é a medida mais adequada para assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

**4.6. Comparação das soluções e escolha da mais vantajosa**



4.6.1. Após análise das alternativas disponíveis, verifica-se que a realização de Pregão Eletrônico apresenta-se como a solução mais adequada e vantajosa para atendimento da demanda da Administração Municipal, considerando a natureza contínua do serviço, a necessidade de ampla competitividade e a existência de diversas empresas aptas à execução do objeto.

4.6.2. Embora a adesão à ata de registro de preços possa proporcionar maior rapidez na contratação, essa alternativa depende da existência de ata vigente compatível com as necessidades da Administração, o que pode limitar o atendimento integral da demanda.

4.6.3. O Pregão Eletrônico, por sua vez, garante maior competitividade, transparência, economicidade e segurança jurídica, permitindo que a Administração obtenha proposta mais vantajosa e adequada às especificidades do serviço pretendido.

#### **4.7. CONCLUSÃO**

4.7.1. Diante do exposto, conclui-se que a solução mais adequada para atendimento da demanda é a realização de procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, visando à contratação de empresa especializada para prestação de serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto.

4.7.2. A solução proposta permitirá assegurar suporte logístico adequado às ações da Administração Municipal, garantindo continuidade, eficiência e maior capacidade operacional na execução das atividades desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano e demais órgãos municipais.

#### **5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

5.1. A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para prestação de serviço de locação de embarcação do tipo balsa, com disponibilização de piloto devidamente habilitado, visando atender às necessidades logísticas e operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, bem como oferecer suporte às demais secretarias e órgãos da Administração Municipal que necessitem de transporte fluvial para execução de suas atividades institucionais.

5.2. A contratação tem por finalidade garantir suporte adequado ao transporte de

máquinas pesadas, veículos, equipamentos, materiais e equipes técnicas destinados à execução de obras e serviços públicos nas comunidades rurais, ribeirinhas e demais localidades de difícil acesso do município. A solução busca assegurar maior agilidade, continuidade e eficiência na execução das ações desenvolvidas pela Administração Municipal, especialmente relacionadas à recuperação e manutenção de vicinais, estradas, pontes, serviços de infraestrutura urbana e rural, além de atendimentos emergenciais decorrentes de situações climáticas ou isolamento geográfico.

5.3. Nos últimos períodos, observou-se um aumento significativo das demandas operacionais relacionadas à execução de obras, recuperação de vias e atendimento às comunidades de difícil acesso, ampliando consideravelmente a necessidade de suporte logístico fluvial para o transporte de máquinas, equipamentos e materiais. Verificou-se que a estrutura atualmente disponível já não estava suprimindo de forma satisfatória a necessidade existente, especialmente diante da intensificação das ações desenvolvidas pela Administração Municipal. Em razão disso, surgiu a necessidade de realização do presente processo de contratação, visando garantir maior capacidade operacional, continuidade dos serviços públicos e eficiência no atendimento das demandas das comunidades atendidas.

5.4. A embarcação disponibilizada deverá apresentar condições adequadas de funcionamento, segurança e operacionalidade, atendendo integralmente às exigências legais e normativas aplicáveis ao transporte fluvial, incluindo:

5.4.1. Registro e regularização junto à Marinha do Brasil;

5.4.2. Disponibilização de piloto e demais tripulantes, quando necessário, devidamente habilitados e aptos à execução dos serviços;

5.4.3. Estrutura física e capacidade operacional compatíveis com o transporte de máquinas pesadas, veículos, equipamentos, materiais e demais cargas necessárias às atividades da Administração Municipal;

5.4.4. Disponibilização de todos os equipamentos de segurança obrigatórios, em conformidade com as normas de navegação vigentes, incluindo coletes salva-vidas, extintores de incêndio, kit de primeiros socorros e demais itens exigidos pelos órgãos competentes;

5.4.5. Cobertura securitária da embarcação e demais medidas necessárias à redução de riscos operacionais durante a prestação do serviço;



5.4.6. Responsabilidade da contratada quanto ao abastecimento, manutenção preventiva e corretiva, conservação da embarcação e suporte técnico necessário ao pleno funcionamento do serviço contratado.

5.5. A prestação dos serviços ocorrerá de forma contínua e sob demanda, conforme cronograma e programação previamente definidos pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, podendo ocorrer atendimentos emergenciais sempre que houver necessidade da Administração Municipal. A embarcação deverá permanecer disponível em condições adequadas de operação, garantindo o atendimento tempestivo das demandas administrativas e operacionais do município.

5.6. A solução proposta apresenta-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração Pública, considerando que a locação da embarcação elimina a necessidade de aquisição de equipamento próprio, evitando elevados custos relacionados à compra, manutenção, regularização, contratação de pessoal especializado, abastecimento e demais despesas operacionais permanentes.

5.7. Dessa forma, a contratação assegura maior eficiência administrativa, economicidade, continuidade dos serviços públicos e ampliação da capacidade operacional da Administração Municipal, atendendo aos princípios da legalidade, eficiência, interesse público e vantajosidade previstos na Lei nº 14.133/2021.

## **6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

6.1. A quantidade dos serviços a serem contratados foi definida com base nas demandas operacionais previamente identificadas pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, considerando a necessidade contínua de transporte fluvial de máquinas pesadas, equipamentos, veículos, materiais e equipes técnicas destinadas à execução de obras e serviços públicos nas comunidades rurais, ribeirinhas e demais localidades de difícil acesso do município.

6.2. A estimativa leva em consideração, ainda, o aumento significativo das atividades desenvolvidas pela Administração Municipal nos últimos períodos, especialmente relacionadas à abertura e manutenção de vicinais, recuperação de estradas, serviços de infraestrutura, ações emergenciais e demais intervenções necessárias ao atendimento das demandas da população. Observou-se que a estrutura logística disponível atualmente não vem suprimindo de forma satisfatória a crescente necessidade operacional, tornando indispensável a ampliação do suporte fluvial para

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE TERRA SANTA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO

garantir maior eficiência, continuidade e agilidade na execução dos serviços públicos.

6.3. A contratação contempla a disponibilização de 01 (uma) embarcação do tipo balsa, acompanhada de condutor (piloto) devidamente habilitado e apto à execução dos serviços, observadas todas as exigências legais e normas de navegação vigentes. A embarcação deverá permanecer disponível conforme cronograma e programação operacional definidos pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, podendo também atender demandas de outras secretarias municipais que necessitem de apoio logístico fluvial para o desenvolvimento de suas atividades institucionais.

6.4. O período estimado para a prestação dos serviços será de 12 (doze) meses, contados a partir da assinatura do contrato, podendo ser prorrogado nos termos da legislação vigente, caso haja interesse da Administração e disponibilidade orçamentária.

6.5. A definição da quantidade e do período da contratação busca assegurar o atendimento contínuo das necessidades operacionais da Administração Municipal, evitando interrupções na execução dos serviços públicos e garantindo maior eficiência no deslocamento de máquinas e equipamentos destinados às ações de infraestrutura e manutenção das comunidades do município.

6.6. As quantidades dos serviços a serem contratados encontram-se detalhadas por item, conforme tabela, observando-se as necessidades operacionais identificadas pela Administração Municipal:

ITEM	CATSER	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QTD
1	14699	<b>Locação de Embarcação Marítima / Fluvial.</b> Tipo de embarcação: balsa fluvial com estrutura resistente, cobertura contra intempéries e condições adequadas para transporte de materiais, pessoas e cargas; Tripulação: condutor fluvial (piloto) devidamente habilitado e registrado junto à Marinha do Brasil, conforme exigências legais; Comprimento Total: 17,00 metros; Comprimento entre Perpendiculares: 15,20 metros; Boca Moldada: 6,00 metros; Pontal Moldado: 1,30 metros; Área de Navegação / Tipo de Serviço: Área 1 / Transporte de Carga Geral; Tipo da embarcação: Balsa Motorizada / Carga Viva; Material do casco: Madeira; Potência: 170 HP; Reversor: 3:1; Segurança: a embarcação deverá estar equipada com todos os itens de segurança obrigatórios, tais como coletes salva-vidas, boias, extintores, kit de primeiros socorros e	Unidade	12 meses

		rádio de comunicação. Requisitos de manutenção: Frequência de manutenção revisão mensal ou quando houver algum problema. Certificações e licenças: Certificações de segurança; Licenças de operação.		
--	--	--	--	--

## 7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. O custo total estimado da contratação é de **R\$ 206.052,46 (duzentos e seis mil, cinquenta e dois reais e quarenta e seis centavos)**.

7.2. A metodologia utilizada para definição do valor estimado das contratações realizadas por órgãos públicos foi encontrada no Módulo de Pesquisa de Preços do ComprasGov.

ITEM	CATSER	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QTD	V. UNIT.	V. TOTAL
1	14699	<b>Locação de Embarcação Marítima / Fluvial.</b> Tipo de embarcação: balsa fluvial com estrutura resistente, cobertura contra intempéries e condições adequadas para transporte de materiais, pessoas e cargas; Tripulação: condutor fluvial (piloto) devidamente habilitado e registrado junto à Marinha do Brasil, conforme exigências legais; Comprimento Total: 17,00 metros; Comprimento entre Perpendiculares: 15,20 metros; Boca Moldada: 6,00 metros; Pontal Moldado: 1,30 metros; Área de Navegação / Tipo de Serviço: Área 1 / Transporte de Carga Geral; Tipo da embarcação: Balsa Motorizada / Carga Viva; Material do casco: Madeira; Potência: 170 HP; Reversor: 3:1; Segurança: a embarcação deverá estar equipada com todos os itens de segurança obrigatórios, tais como coletes salva-vidas, boias, extintores, kit de primeiros socorros e rádio de comunicação. Requisitos de manutenção: Frequência de manutenção revisão mensal ou quando houver algum problema. Certificações e licenças: Certificações de segurança; Licenças de operação.	Unidade	12 meses	R\$ 17.171,04	R\$ 206.052,46

## 8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO

8.1. Após análise técnica da necessidade administrativa e das características do objeto pretendido, conclui-se que não se mostra viável o parcelamento da contratação, considerando que a prestação do serviço de locação de embarcação do tipo balsa, com piloto habilitado, combustível, manutenção, equipamentos de segurança e demais insumos necessários à operação, constitui solução única, integrada e de execução contínua.

8.2. O objeto possui natureza operacional indivisível, uma vez que todos os elementos envolvidos na prestação do serviço estão diretamente interligados e dependem de gestão unificada para garantir o adequado funcionamento da

embarcação, a segurança da operação e a continuidade do atendimento das demandas da Administração Municipal.

8.3. Eventual parcelamento da contratação poderia ocasionar prejuízos à execução contratual, especialmente em razão da possibilidade de divisão de responsabilidades entre diferentes fornecedores, comprometendo a eficiência operacional, a coordenação logística e a qualidade do serviço prestado.

8.4. O fracionamento do objeto poderia, ainda:

- a) gerar dificuldades no gerenciamento e fiscalização contratual por parte da Administração Pública;
- b) comprometer a responsabilidade integral da contratada quanto à operação, manutenção, abastecimento e segurança da embarcação;
- c) ocasionar riscos de interrupção na prestação do serviço em razão da dependência de múltiplos contratados;
- d) aumentar os custos administrativos e operacionais da contratação;
- e) reduzir a eficiência e a economicidade da solução adotada, contrariando os princípios da eficiência, vantajosidade e interesse público previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

8.5. Ressalta-se que a contratação em lote único proporciona maior padronização na execução do serviço, melhor controle operacional e definição clara das responsabilidades da contratada, garantindo maior segurança jurídica e administrativa para a execução contratual.

8.6. Dessa forma, conclui-se que a contratação do objeto de forma unificada representa a solução mais adequada e vantajosa para a Administração Municipal, assegurando continuidade, integridade, segurança, eficiência operacional e economicidade na prestação do serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto.

## **9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

9.1 Após análise técnica, verifica-se que não há contratações correlatas ou interdependentes relacionadas à presente demanda.

## **10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

A contratação do serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto visa garantir

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE TERRA SANTA**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO**

suporte logístico eficiente às ações desenvolvidas pela Administração Municipal de Terra Santa, assegurando melhores condições operacionais para execução dos serviços públicos nas comunidades rurais, ribeirinhas e demais localidades de difícil acesso do município.

Com a execução da contratação, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

10.1. Assegurar a continuidade, eficiência e regularidade das ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, promovendo o transporte adequado de máquinas pesadas, veículos, equipamentos, materiais, insumos e equipes técnicas destinados à execução de obras e serviços públicos nas comunidades do município.

10.2. Garantir suporte logístico às atividades desenvolvidas pelas demais secretarias e órgãos da Administração Municipal, especialmente nas áreas de infraestrutura, agricultura, meio ambiente, defesa civil, saúde, educação e assistência social, possibilitando maior integração das ações governamentais e melhor atendimento às demandas da população.

10.3. Proporcionar maior agilidade e eficiência no deslocamento de equipamentos e equipes operacionais, reduzindo dificuldades logísticas relacionadas ao acesso fluvial e assegurando melhores condições para execução de obras, manutenção de estradas vicinais, recuperação de pontes, serviços de terraplenagem e demais intervenções necessárias ao município.

10.4. Reduzir o tempo de resposta da Administração Municipal em situações emergenciais, especialmente em casos de enchentes, erosões, isolamento de comunidades, desastres naturais ou outras ocorrências que demandem atuação imediata do poder público municipal.

10.5. Ampliar a capacidade operacional da Administração Pública Municipal, considerando o aumento significativo das demandas relacionadas à execução de obras e serviços nas regiões de difícil acesso, garantindo maior continuidade e efetividade das ações institucionais.

10.6. Assegurar maior segurança e regularidade na prestação do serviço de transporte fluvial, mediante utilização de embarcação adequada, devidamente regularizada junto aos órgãos competentes e operada por profissional habilitado, em conformidade com as normas de navegação vigentes.

10.7. Promover maior economicidade e racionalização dos recursos públicos, por

meio da contratação de solução integrada capaz de atender simultaneamente às necessidades de diferentes secretarias municipais, evitando contratações fragmentadas e reduzindo custos operacionais da Administração.

10.8. Fortalecer a presença da Administração Pública nas comunidades rurais e ribeirinhas, contribuindo para melhoria da qualidade dos serviços públicos prestados e para ampliação do acesso da população às ações e políticas públicas desenvolvidas pelo município.

10.9. Garantir melhores condições para execução contínua das políticas públicas municipais, assegurando maior eficiência administrativa, melhoria da logística operacional e atendimento mais eficaz às necessidades das comunidades atendidas.

## **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

1.1. Após análise da natureza do objeto a ser contratado, verifica-se que **não há necessidade de adoção de providências específicas previamente à celebração do contrato.**

## **12. IMPACTOS AMBIENTAIS**

12.1. A contratação do serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto, destinada ao atendimento das demandas operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa e demais órgãos da Administração Municipal, deverá observar critérios de responsabilidade ambiental, considerando as particularidades geográficas e ambientais do município, composto por extensas áreas fluviais, comunidades ribeirinhas e regiões ambientalmente sensíveis.

12.2. Embora a contratação seja indispensável para garantir suporte logístico às ações de infraestrutura, transporte de máquinas pesadas, equipamentos e atendimento às comunidades de difícil acesso, reconhece-se que a utilização contínua de embarcações pode ocasionar impactos ambientais diretos e indiretos, especialmente relacionados à navegação fluvial.

12.3. Entre os principais impactos ambientais potenciais, destacam-se:

- a) risco de poluição hídrica decorrente de vazamentos de combustíveis, óleos lubrificantes ou resíduos provenientes da embarcação;
- b) emissão de gases poluentes gerados pelo funcionamento do motor;



- c) possibilidade de degradação das margens dos rios e igarapés em decorrência de atracagens inadequadas ou movimentação excessiva da embarcação;
- d) interferências sobre a fauna aquática e ecossistemas locais, especialmente em razão de ruídos, vibrações e circulação frequente em determinadas áreas;
- e) geração de resíduos sólidos durante a operação da embarcação.

12.4. Com o objetivo de minimizar os impactos ambientais decorrentes da execução contratual, a empresa contratada deverá adotar boas práticas operacionais e medidas preventivas adequadas, incluindo:

- a) realização de manutenção preventiva e corretiva periódica da embarcação, visando evitar vazamentos e garantir condições adequadas de funcionamento;
- b) utilização de motores e equipamentos em conformidade com as normas ambientais e de segurança vigentes;
- c) adoção de procedimentos adequados de abastecimento, armazenamento e descarte de resíduos;
- d) observância de condutas operacionais que reduzam impactos às margens dos rios, à vegetação ribeirinha e aos ecossistemas aquáticos;
- e) cumprimento integral das normas estabelecidas pelos órgãos ambientais e autoridades de navegação competentes.

12.5. A Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano realizará o acompanhamento e a fiscalização da execução contratual, com o objetivo de assegurar o cumprimento das obrigações ambientais pela contratada, bem como garantir que os serviços sejam executados em conformidade com a legislação ambiental vigente e com os princípios da sustentabilidade e preservação dos recursos naturais.

12.6. Ressalta-se que a adoção das medidas mitigadoras e o adequado planejamento operacional permitirão reduzir significativamente os impactos ambientais decorrentes da prestação do serviço, possibilitando o equilíbrio entre a necessidade de atendimento das demandas da Administração Pública e a preservação ambiental das áreas atendidas.

12.7. Dessa forma, conclui-se que os impactos ambientais relacionados à contratação são passíveis de controle e mitigação, não representando impedimento para a realização da contratação, desde que observadas as medidas preventivas, normas ambientais e boas práticas operacionais aplicáveis à atividade.

### **13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

13.1. Após análise detalhada da necessidade apresentada e dos elementos constantes neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de locação de embarcação (balsa) com piloto, destinada ao atendimento das demandas operacionais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano de Terra Santa, mostra-se plenamente adequada, necessária e viável sob os aspectos técnico, operacional, econômico e administrativo.

13.2. A contratação é tecnicamente viável em razão da existência de empresas especializadas aptas à prestação do serviço no mercado, possibilitando ampla competitividade no procedimento licitatório e garantindo condições adequadas para seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

13.3. Verificou-se, ainda, que o serviço pretendido é indispensável para assegurar suporte logístico às ações desenvolvidas pela Administração Municipal, especialmente no transporte de máquinas pesadas, equipamentos, materiais e equipes técnicas destinados à execução de obras, manutenção de vicinais, recuperação de estradas, intervenções emergenciais e atendimento das comunidades rurais e ribeirinhas de difícil acesso.

13.4. A necessidade da contratação tornou-se ainda mais evidente diante do aumento significativo das demandas operacionais observadas nos últimos períodos, situação que demonstrou que a estrutura logística atualmente disponível já não vem suprimindo de forma satisfatória as necessidades da Administração Municipal, especialmente em razão da intensificação das ações de infraestrutura e manutenção desenvolvidas no município.

13.5. Sob o aspecto econômico, a solução proposta apresenta-se vantajosa para a Administração Pública, considerando que a locação da embarcação evita elevados custos relacionados à aquisição de equipamento próprio, manutenção permanente, regularização, contratação de pessoal especializado, abastecimento e demais despesas operacionais contínuas.

13.6. A contratação também se mostra operacionalmente viável, uma vez que permitirá maior agilidade, eficiência e continuidade na execução das atividades administrativas e operacionais do município, garantindo melhores condições para

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE TERRA SANTA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO

atendimento das demandas da população e fortalecimento das políticas públicas municipais.

13.7. Ressalta-se, ainda, que a solução adotada está em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, continuidade do serviço público e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021, atendendo às necessidades institucionais da Administração Municipal de forma adequada e segura.

13.8. Diante do exposto, conclui-se pela plena viabilidade da contratação pretendida, recomendando-se o prosseguimento do procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, visando garantir suporte logístico eficiente às ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano e demais órgãos da Administração Municipal.

MARCIO PEREIRA DOS SANTOS:00  
670149250

Terra Santa, 07 de maio de 2026

**MÁRCIO PEREIRA DOS SANTOS**  
Secretário Municipal de Desenvolvimento Urbano  
Matrícula: 250050

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis

Leonardo Machado Anequino

Leonardo Machado  
Anequino  
2026.05.05  
15:02:58  
-03'00'

**LEONARDO MACHADO ANEQUINO**  
Responsável Técnico  
Engenheiro – CREA 973720PA  
Matrícula nº 2500528-1